

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru acceptarea majorării cotei de participare a României la Fondul Monetar Internațional.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România a devenit membră a Fondului Monetar Internațional (FMI) la 15 decembrie 1972, conform Decretului nr.493/1972 și face parte din Constituția condusă de Olanda, alături de Armenia, Bosnia și Herțegovina, Bulgaria, Croația, Cipru, Georgia, Israel, Muntenegru, Macedonia, Republica Moldova, Olanda și Ucraina.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 34/1997 privind numirea unor guvernatori și guvernatori supleanți ai acestora în cadrul FMI și Băncii Internaționale pentru Reconstrucție și Dezvoltare, Guvernatorul pentru România în Consiliul Guvernatorilor FMI este guvernatorul Băncii Naționale a României, iar Guvernatorul supleant este secretarul de stat din Ministerul Finanțelor Publice, coordonator al activității privind relațiile financiare cu organismele internaționale.

În luna septembrie 2006, cu ocazia Reuniunilor anuale care au avut loc la Singapore, FMI a lansat un program cuprinzător de modernizare, care să întărească legitimitatea și eficacitatea Fondului și al cărui element central l-a constituit reforma în domeniul guvernantei acestei instituții. Această reformă presupunea, în primul rând, ajustarea cotelor de participare ale țărilor membre și, implicit, a puterii de vot, pentru o mai bună reflectare a importanței și rolului acestora în economia mondială și creșterea participării țărilor membre cu venituri reduse.

Rezoluția Consiliului Guvernatorilor din 2008 privind reforma cotelor și a reprezentativității în cadrul FMI a solicitat Consiliului Directorilor Executivi să recomande ajustări suplimentare ale cotelor de participare ale țărilor membre în contextul viitoarelor revizui generale ale cotelor, începând cu cea de-a paisprezecea revizuire generală. În condițiile crizei globale, Comitetul Financiar și Monetar Internațional (IMFC), în Comunicatul său din aprilie 2009 a solicitat Consiliul Directorilor Executivi să devanseze termenul limită pentru finalizarea celei de-a paisprezecea revizui generale cu doi ani, respectiv pentru ianuarie 2011. În aprilie 2010, IMFC a pledat pentru: (i) finalizarea procesului de revizuire a cotelor înainte de

ianuarie 2011, în conformitate cu parametrii agreeți de IMFC în octombrie 2009 și, (ii) alte reforme privind guvernarea.

În cadrul acestui program, s-a susținut ideea că FMI este și trebuie să rămână o instituție bazată pe cote. De asemenea, s-a recunoscut faptul că distribuția cotelor de participare trebuie să reflecte ponderile relative ale membrilor FMI în economia mondială, ponderi care s-au modificat considerabil pe fondul dezvoltării puternice înregistrate de economiile emergente dinamice și țările în curs dezvoltare (EMDC).

2. Schimbări preconizate

La 15 decembrie 2010, Consiliul Guvernatorilor FMI a aprobat Rezoluția nr. 66-2 privind cea de-a paisprezecea revizuire generală a cotelor și propunerea de amendament la Statutul FMI cu privire la reforma Consiliului Directorilor Executivi. Pe durata discuțiilor din cadrul celei de-a paisprezecea revizuirii generale a cotelor, Consiliul Directorilor Executivi a luat în considerare, printre altele: (i) cuantumul total al majorării cotelor; (ii) mărimea și definiția transferurilor de cote de participare vizate; (iii) rolul formulei actuale în alocarea majorărilor de cote și posibilitatea utilizării de metode alternative de măsurare pentru a distribui o parte din majorare și, (iv) modalitățile pentru protejarea celor mai sărace țări membre. Rezultatul încheierii celei de-a paisprezecea revizuirii generale a cotelor și decizia privind dublarea valorii totale a cotelor membrilor FMI de la 238,4 miliarde DST la 476,8 miliarde DST se va concretiza într-o importantă redistribuire a ponderii cotelor prin:

- transferul a peste 6 la sută din cotele țărilor supra-reprezentate către cele sub-reprezentate;
- transferul a peste 6 la sută din totalul cotelor către economiile emergente dinamice și țările în curs de dezvoltare (EMDC);
- protejarea cotelor și a puterii de vot ale celor mai sărace țări membre .

Pentru a obține aceste rezultate s-a avut în vedere ca majorarea cotelor să fie distribuită după cum urmează :

- 60 procente din totalul majorării vor fi distribuite sub forma creșterii selective , proporțional cu cotele calculate ale membrilor în baza formulei actuale (pe baza datelor de până în 2008);
- restul de 40 de procente din majorarea totală va fi distribuit sub formă de creșteri ad-hoc pentru o parte dintre membri.

În ceea ce privește cota României, aceasta va crește, de la 1030,2 milioane DST în prezent, la 1811,4 milioane DST. În condițiile în care și cotele celorlalți membri din actuala constituență olandeză cresc, România se va situa, ca mărime, pe locul IV, după Olanda, Ucraina și Israel. Cota de participare a țărilor membre determină nivelul accesului acestora la resursele financiare ale FMI.

Potrivit procedurilor FMI, diferența de 781,2 milioane DST va fi vărsată astfel:

- 195,3 milioane DST, reprezentând 25 la sută din majorare, în active de rezervă, respectiv în DST, sau în monedele altor membri menționați de FMI, cu acordul acestora, sau în orice combinație de DST și astfel de valute;

- 585,9 milioane DST reprezentând 75 la sută din majorare, în lei, în contul nr.1 al FMI de la BNR.

Pentru țările membre care nu au rezerve suficiente de DST și valute pentru acoperirea părții de 25 la sută din majorare, FMI - ca și în alți ani când au avut loc majorări de cote - a creat posibilitatea ca acoperirea respectivă să se facă din tranșa rezervă, egală cu partea de 25 la sută din creșterea de cotă, de care țara respectivă va dispune în urma majorării cotei sale. Astfel, țara în cauză apelează, cu ajutorul FMI, la un împrumut în DST de la o altă țară membră care dispune de DST și își achită partea de 25 la sută în DST. În acel moment, majorarea de cotă intră în vigoare și dă dreptul membrului să tragă tranșa rezervă pe care o folosește, în aceeași zi, la rambursarea DST-urilor împrumutate. Echivalentul în lei al tranșei rezervă va fi de asemenea, virat în contul nr. 1 al FMI de la BNR.

În conformitate cu Ordonanța Guvernului nr. 30/1996 privind reglementarea participațiilor statului la Fondul Monetar Internațional și modul de regularizare a influențelor financiare rezultate din tranzacțiile cu Fondul Monetar Internațional, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 97/1997, "începând cu luna iulie 1996, toate drepturile și obligațiile care revin statului român ca urmare a tranzacțiilor cu Fondul Monetar Internațional se reflectă în gestiunea Băncii Naționale a României". În aceste condiții, sumele reprezentând majorarea cotei României la FMI vor fi suportate de către BNR.

Potrivit prevederilor paragrafului 4 al Rezoluției nr. 66-2 privind cea de-a paisprezecea revizuire generală a cotelor și reforma Consiliului Directorilor Executivi, notificările privind acceptarea majorării cotei unei țări membre „vor fi efectuate de către o oficialitate autorizată a statului membru și trebuie primite de către Fond înainte de ora 6:00 p.m., ora Washington-ului, 31 decembrie 2011”, acest termen făcând necesar adoptarea prezentului act normativ în regim de urgență. Neexercitarea acestui drept în termenul stabilit duce la prescrierea sa, cu o serie de efecte negative pentru România, deoarece:

- Cota de participare a țărilor membre determină nivelul accesului acestora la resursele financiare ale FMI, precum și puterea lor de vot. Astfel, cu cât cota României este mai mare, cu atât valoarea potențială a unui eventual împrumut de la Fond este mai ridicată. În actualul context financiar internațional, caracterizat de aversiunea tot mai pronunțată a piețelor de capital în ceea ce privește finanțarea datoriei suverane, accesul României la facilitățile de împrumut ale FMI este esențial.
- O cotă mai ridicată determină reducerea costurilor cu dobânda pentru sumele împrumutate, inclusiv pentru tranșele trase în cadrul aranjamentului stand-by din 2009.
- În situația în care România nu își majorează cota, va suferi o erodare

semnificativă a puterii sale de vot, cu implicații negative în ceea ce privește poziția sa de reprezentare, atât în cadrul Fondului, cât și a Constituției din care face parte. În urma creșterii, România va dispune de o cotă de participare de 1811,4 milioane DST, față de cota actuală de 1030,2 milioane DST. În condițiile în care și ceilalți membri din constituția olandeză, din care face parte și România, acceptă majorările propuse, România se va situa în continuare în cadrul acesteia pe locul IV, după Olanda, Ucraina și Israel. În caz contrar, România ar putea pierde locul actual.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu tratează acest aspect.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu au fost identificate astfel de documente cu relevanță asupra proiectului de act normativ.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Prin intermediul Băncii Naționale a României a consultat Banca Centrală Europeană, în baza prevederilor Deciziei Consiliului 98/415/CE, în legătură cu proiectele de acte normative care reglementează aspecte ce intră în aria de competență a acestei instituții. Banca Centrală Europeană a transmis avizul său pozitiv.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea :

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Punerea în aplicare a actului normativ nu necesită înființarea de noi organisme. Aplicarea prevederilor intră în competența Băncii Naționale a României.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru acceptarea majorării cotei de participare a României la Fondul Monetar Internațional, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare .

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC